



## ギリシア経済危機と薬価引き下げ

齊尾 武郎 (フジ虎ノ門健康増進センター)

Greek economic crisis and drug price cut  
Takeo Saio (Fuji Toranomom Health Promotion Center)

### ギリシア経済危機

日本で生活していると、ピンと来ないかもしれないが、昨年末からギリシアが大変なことになっている。2009年10月、ギリシアは中道右派の新民主主義党 (ND) コスタス・カラマンリス政権から、中道左派の全ギリシア社会主義運動 (PASOK) をはじめとする連合政権ゲオルギオス・パパンドレウ政権へと交代した。その直後、前政権が隠べいしていた巨額の財政赤字 (2千億ユーロ強: 当時の為替レート換算でおよそ30兆円) が表面化し、ギリシア国債が暴落したのだ (債権の格付け会社にこの経済危機の大きな責任があるという意見も強い)。もっとも、前政権のそのまた前の政権がPASOKで、そのときにも結構な額の借金があったのではないかという話もあるようだし、そもそも30数年前の軍事政権下で抑圧されていた人たちの生活を支えるために、ギリシア政府は代々、巨額の公共投資を行い、社会保障に力を入れざるを得なかったのだとも言われているのだが、すでに2008年のリーマンショックがあり、ギリシアの2大産業、観光と海運がすでに大きなダメージを受けていたので、今回の危機はとて深刻な事態だった。

とはいっても、ギリシアの借金は国内総生産

(GDP) の1倍を少し超える程度だから、わが国の借金が世界でも凶抜けて膨大なのに比べれば、まだまだだ。赤字隠しの手口は、当然のことながら、金融工学のテクニクを使ったもの。手引きしたのは、言わずと知れた世界的な投資銀行の面々。なぜ財政赤字を隠さねばならなかったかといえば、かの国が2001年に欧州連合 (EU) の通貨統合に参加するためであり、また、その状態を維持するためだった。すなわち、ギリシアがユーロを使えるようになるためにはマースリヒト基準を守る必要があり、そのために見せかけの経済安定を演出せねばならず、その後ユーロを使い続けるためには、EUの安定成長協定を守らねばならないので、引き続き経済的に安定しているように見せかけねばならなかったのだ。こういう政府の赤字隠しは、ギリシアだけではなく、各国政府とも結構危ない橋を渡っているようだ。

巨額の財政赤字が露見した後はお定まりのコースをたどった。EUや国際通貨基金 (IMF) から緊急支援を受けるために、政府は年金をカットし、公務員の人員を整理し、給与を減らし、増税した。そして、公的機関のゼネストや暴動が起きた。こうしてギリシアの社会機能はいったん完全にマヒした。また、ギリシアの経済危機がスペイン、ポルトガル、アイルランド、英国といった財政赤字の大きな国に影響を与える可能性もあった。

## ギリシアの薬価引き下げ

このように、ギリシアは深刻な経済危機にあり、5月になって、ギリシア財務省が1,551品目の薬剤について、平均30パーセント薬価を引き下げると発表したのだった。しかし、その後修正され、12,500品目で平均21.5パーセント<sup>1-3)</sup>の引き下げで、年間19億ユーロの節約を目指すことになった(薬価の安い品目の引き下げ率は低く、薬価の高い品目では最大27パーセントもの引き下げになる)。ただし、オーファンドラッグや血液製剤は薬価引き下げから除外される。これはルーマニアやブルガリアでの国民1名あたりの医薬品支出に足並みをそろえ、最終的には金額にして現在の5～6分の1にする意図があるのではないかと推測されている。

そもそもギリシアの医療機関は同国の公的セクターの中でも一番不正がはびこっていて、要らない医薬品をたくさん納入させて支払いを滞らせたままにしたり<sup>4)</sup>、患者からかなりの金額の裏金を取ったりしているのだという<sup>5)</sup>。だから、新政権も容赦なく、医療機関に対し断固たる態度をとるのだ。その先鞭をつけるのが薬価の引き下げで、製薬業界は売掛金の回収ができていない上に、薬価が強制的に下げられるのだから、踏んだり蹴ったりでたまったものではないだろう。おまけにこの薬価の引き下げで、EU域内の医薬品卸が薬価の安いギリシアで薬を仕入れて各国で売るといった事態(並行輸入)や、EU各国の薬価の上限が大きく引き下げられる(参照価格)可能性がある。ギリシアの医薬品の売り上げは、世界的にはちっぽけかもしれないが(ただし、ギリシアの薬価はEU域内では高いほうだとギリシアの当局者がコメントしているという)、この薬価引き下げの及ぼす影響は少なくない。実際にスペインもこの動きに呼応して、薬価を引き下げ、処方薬への支出を23パーセント低下させることにした<sup>6)</sup>。これもきつい話で、スペインはすでにジェネリック薬への切り替えで医薬品の支出が大きく引き下げら

れているのだ。

## 世界の薬価の引き下げの動き

思えば、薬価の引き下げといえば、すでにエイズの薬の先例がいくつかある。タイでは製薬会社が抗HIV薬の販売を取りやめる話を取りざたされたし、南アフリカでは製薬会社の側が政府を訴えた。これは抗HIV薬がとて高く、資金力のない国ではとて購入できないので、各国が抗HIV薬の並行輸入や特許強制実施権を行使した、あるいは行使しようとして、薬価を引き下げたからである。これらは最終的には、ビッグファーマ側が譲歩した形となっている。

わが国では国策で処方薬をジェネリックに変更するよう指導されているが、世界を見渡すと、ジェネリック薬が割高だというので、ジェネリック薬の薬価引き下げの動きも盛んだ。ポルトガルでは、2008年にジェネリック薬の薬価を大きく引き下げた<sup>7)</sup>。カナダでも最近、ジェネリック薬の薬価が高いというので、オンタリオ州が薬価を引き下げ、国中が成り行きを見守っている<sup>8)</sup>。

この他、フィリピンでは2009年から2回にわたり、品目こそ少ないが製薬会社に薬価を自発的に値下げするよう要請しているし<sup>9)</sup>(法律に基づいており、実質的には薬価値下げの強制である<sup>10)</sup>)、ドイツでもブランド薬の上市後1年間に限り、薬価を製薬会社が自由に設定できる制度を導入する意図があると報じられている<sup>11, 12)</sup>。中国でも2009年に2,300品目の薬価が引き下げられた<sup>13)</sup>。

## 残る謎

それにしても、なぜ現在3千億ユーロ(5月現在の為替レートで34兆円)もの負債を抱えるギリシア<sup>14)</sup>が、年間たった19億ユーロ(5月現在の為替レートで2,200億円)のコスト削減のために、薬価の切り下げを行ったのだろうか。医療機関は不正の温床になっているから、薬価を引き下

げることによって、製薬会社の儲けを減らし、ひいては医療機関や医療従事者に対するバックマージンを減らしてやろうという算段なのだろうか。だが、それでは巨額の赤字には焼け石に水だし、そもそもこの経済危機で医療従事者自身も生活苦なのだから、不正が止むはずもない。医療機関の不正が主要因で国の経済が破綻したわけでもない。それとも、国民の生活が苦しいから、せめて生活必需品たる医薬品の価格を抑え、国民の不満を逸らそうということなのだろうか。だが、薬価を引き下げた分、製薬業界に従事する人は応分に職を失うわけである。また、こんな奥の手があるのだったら、なぜ歴代の政権が薬価引き下げをしてくれなかったのかとあらぬ腹を探られることにもなる。

さて、薬価の引き下げに対し、ビッグファーマが「薬を貴国には売れません」とやったらどうなるか。なにしろ、並行輸入や参照価格制で、EU各国に影響が及び、各地で薬価が下がりがかねない話である。素直に「ギリシアは経済危機だから、もともと売り上げもたいしたことないし、薬価を下げて差し上げましょう」というわけにはいくまい。かといって、薬をギリシアに売らなかったら、製薬業界は守銭奴呼ばわりされることだろう。はたしてこの騒ぎ、どのあたりに落ち着くだろうか。

## 文 献

- 1) Stovall S. Greece's Drug Price Cuts May Spread, Hitting Pharma Co Profits. *Dow Jones Newswires* [Internet]. 2010 May 6. Available from : <http://www.nasdaq.com/asp/company-news-story.aspx?storyid=201005060849dowjonesdjonline000550&title=greces-drug-price-cuts-may-spread-hitting-pharma-co-profits>
- 2) Hirschler B. Drugmakers fear spillover as Greece slashes prices. *Reuters* [Internet]. 2010 May 5. Available from : <http://www.reuters.com/article/idUSLDE6440D520100505>
- 3) Taylor L. Greek drug price cuts "to save 1.9 billion euros a year". *PharmaTimes* [Internet]. 2010 May 6. Available from : <http://www.pharmatimes.com/WorldNews/article.aspx?id=17817&src=EWWorldNews>
- 4) Taylor L. Greek pharma prices plummet. *PharmaTimes* [Internet]. 2010 May 5. Available from : <http://www.pharmatimes.com/WorldNews/article.aspx?id=17804&src=EWWorldNews>
- 5) Gerboin L. The Greeks paid more bribes in 2008, reports a survey released by TI Greece. *Transparency Watch* [Internet]. 2009 Feb. Available from : [http://www.transparency.org/publications/newsletter/2009/february\\_2009/anti\\_corruption\\_work/bribes\\_in\\_greece](http://www.transparency.org/publications/newsletter/2009/february_2009/anti_corruption_work/bribes_in_greece)
- 6) Silverman E. Spain Cuts Prices on Some Patented Medicines. *Pharmalot* [Internet]. 2010 May 14. Available from : <http://www.pharmalot.com/2010/05/spain-cuts-prices-on-some-patented-medicines/>
- 7) Jones B. Portuguese generics sector fears fallout from 30% price cut. *APM Health Europe* [Internet]. 2008 Oct 13. Available from : <http://www.apmhealthurope.com/story.php?numero=12961>
- 8) Staton T. Canadian provinces mull joint drug-price cuts. *FiercePharma* [Internet]. 2010 May 7. Available from : <http://www.fiercepharma.com/story/canadian-provinces-mull-joint-drug-price-cuts/2010-05-07>
- 9) Sayson IC. Philippines to announce second drug price-cut list. *Bloomberg News* [Internet]. 2010 Jan 29. Available from : <http://www.bloomberg.com/apps/news?pid=20601080&sid=aJBEHoU.Ywyg>
- 10) Crisostomo S. 97 more drugs, medical devices subjected to voluntary price cut. *The Philippine Star* [Internet]. 2010 Feb 27. Available from : <http://www.philstar.com/Article.aspx?articleId=553335>
- 11) Ehrhardt S. Germany to move quickly to enact drug price cuts. *Reuters* [Internet]. 2010 Mar 28. Available from : <http://www.reuters.com/article/idCNLDE62R0EL20100328>
- 12) Staton T. Germany mulls forced discounts, price freeze. *FiercePharma* [Internet]. 2010 Mar 8. Avail-

able from : <http://www.fiercepharma.com/story/germany-mulls-forced-discounts-price-freeze/2010-03-08>

- 13) Taylor L. China to cut 2,300 drug prices this month. *PharmaTimes* [Internet]. 2009 Oct 5. Available from : <http://www.pharmatimes.com/Login.aspx?r=/WorldNews/article.aspx?id=16684>

- 14) CNN [Internet]. Cable News Network ; c2010. Anonymous. Q&A: Greece's financial crisis explained ; 2010 Mar 26. Available from : <http://edition.cnn.com/2010/BUSINESS/02/10/greek.debt.qanda/index.html>

(受理日 : 2010年5月17日)

\* \* \*

Forum欄では、読者の方々からの投稿を広く受け付け、掲載してゆきたいと考えています。本誌に掲載された論文・記事へのご意見も歓迎します。臨床試験をはじめとして医学・医療に関する様々なトピックを誌上で議論してゆきたいと思います。文字数は原則として1,500字程度ですが、各号の状況次第で、増減は自由になります。掲載の可否は編集部にて判断し、最終稿受理日の順に掲載します。投稿はe-mailもしくは郵便で、投稿先は巻末の投稿規定をご参照ください。なお、このForum欄に限り、匿名投稿も可能です。